上海市杨浦区人民政府文件

杨府发〔2026〕10号

上海市杨浦区人民政府
关于印发《杨浦区卫生健康发展“十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处:

现将《杨浦区卫生健康发展“十五五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

上海市杨浦区人民政府

2026 年 8 月 24 日

杨浦区卫生健康发展“十五五”规划

一、发展基础

“十四五”以来，杨浦区卫生健康系统以高质量发展为主线，以改革创新为动力，全力推动卫生健康事业迈向高质量发展新征程，16 项发展指标均完成，16 项重点工程建设目标基本完成。

（一）医疗卫生服务体系更加完善

建成杨浦区中心医院综合楼、控江医院医技综合楼、牙防所霍山路门诊部等一批卫生设施。完成五角场、平凉、大桥等社区卫生服务中心新建项目，社区卫生服务网底布局进一步完善。南部地区，区中心医院积极打造具有三级医院服务能级的区域性医疗中心。北部地区，市东医院成为全市第二批区域性医疗中心，完成市级评定和二级甲等综合医院等级复评审。中部地区，控江医院晋升二级甲等综合医院，完善“医养护”医联体建设。以家庭医生为基础、区域性医疗中心为支撑的分级诊疗格局建立健全。全区建成 10 家上海市示范性社区康复中心，11 家上海市标准化慢病健康管理支持中心和 10 家社区护理中心。

（二）公立医院高质量发展有序推进

公立医院管理体制持续优化，全区各公立医院建立现代医院管理制度，加强对公立医疗机构评价和监管，依托“制度+科技”逐步建立公立医院病种组合指数测算机制和公立医院医疗服务产出评价体系。制定《上海市杨浦区卫生健康委员会关于加强公立医院绩效考核管理的工作方案》，提升科学化、规范化和精细化管理水平。全面取消区属公立医院药品加成，完成药品集团化采购试点。加快建立高效管用的医保支付机制，稳步推行按疾病诊断相关分组（DRG）付费和按病种分值（DIP）付费。

（三）公共卫生体系持续健全

通过国家慢性病综合防控示范区复审。完成两轮公共卫生体系建设三年行动计划，完善本区疾病预防控制体系建设，提高实验室技术支撑能力。儿童国家免疫规划疫苗报告接种率保持99.3%以上，全国艾滋病综合防治示范区建设和无结核社区创建不断推进。顺利通过国家卫生城市复评审。积极打造市级卫生健康街镇，探索卫生健康街道建设模式。高质量完成健康积分制试点工作，居民健康素养水平持续提升。

（四）中医药传承创新深入推进

杨浦区中医医院、中心医院纳入中医优势病种按疗效价值付费试点单位。杨浦区中医医院首个院内制剂获得上海市药品监督

管理局备案。积极推进“一社区一品牌”建设，建成13家中医药特色社区卫生服务站，建成53家中医阁，建设4个市级名中医工作室基层工作站，12家社区创建市级中医专病专科门诊。

（五）医疗保障体系持续健全完善

稳妥有序完善门诊共济保障机制，逐步拓展家庭共济范围。推动职保个人账户改革，逐步扩大个人账户资金使用范围。探索健全全民参保长效机制，引导未参保人员应保尽保。推进跨异地就医直接结算，推动我区定点医疗机构逐步扩大门诊慢特病跨省直接结算病种范围。打造医保异地经办服务新样板，设立“三明专窗”，推动“三明医保+杨浦服务”跨省协办模式在杨浦落地落实。

二、发展形势

（一）新发展阶段对卫生健康工作提出新要求

杨浦卫生健康体系逐步从基本完成医疗资源布局优化和硬件建设进入需要更加注重内涵提升和高质量发展的新阶段。新阶段，医疗服务供给与群众期盼仍有差距，需要大力提升区属医疗机构和社区卫生服务能力和发展水平，构建完善优质高效、系统连续、公平均衡、安全可靠、稳定可持续的医疗卫生服务体系。

（二）人口高质量发展带来卫生健康服务新需求

“十五五”期间，本区人口少子化、老龄化、高龄化等趋势性特征将进一步显现，对产科、儿科、老年医学科、安宁疗护等资源配置和调配不断提出新的要求。同时，伴随着人民生活水平不断提高以及生活方式和疾病谱的不断变化，慢性非传染性疾病持续高发，心理健康和精神卫生问题日益突出，居民多元化、多层次、全方位的健康服务需求不断提升。迫切需要把人口高质量发展与人民高品质生活结合起来，适应人口总量、结构、布局和健康服务需求的变化。

（三）外部不确定性风险对卫生健康韧性发展提出新挑战

当前，逆全球化思潮抬头，国际地缘局势复杂多变，全球进入新的动荡变革期，医疗技术壁垒增加、医疗物资供应断链等隐患加剧。同时，传统及新发传染病防控形势依然严峻，复合型卫生安全隐患增多，中心城区面临的公共卫生安全保障形势更为严峻。迫切需要我区加快完善疾病预防控制体系，提升公共卫生应急能力，提升卫生健康治理体系和治理能力现代化水平。

（四）新质生产力发展深刻影响服务治理范式

“十五五”期间，以人工智能为代表的新一代信息技术正加速改变传统医疗服务模式，医学科技创新日益成为重塑高品质医疗服务和高质量生命健康产业发展的核心引擎。杨浦区正依托丰

富的科教资源和滨江区位优势，推动产业升级和城市更新，开展杨“数”浦新质秀带创新区的建设。因此面对高水平医疗机构、高等院校资源、人工智能头部企业集聚等优势，亟需实现医学科技创新策源、数字赋能卫生健康和医产融合发展等突破，激活医学科技成果转化的体制机制,加速推进卫生健康系统数字化转型。

三、发展目标指标

建立与加快建成与人民城市最佳实践地相匹配、以人民健康为中心的整合协同、新质高效、智慧便捷、韧性安全的卫生健康服务体系，卫生健康与经济社会协调发展，卫生健康服务公平可及，居民健康水平显著提升，重大疫情和突发公共卫生事件的应对能力逐步增强，成为国际一流医学中心城区、全球健康城区典范之一。

专栏　杨浦区卫生健康发展“十五五”规划主要指标

序号	指标	单位	数值	属性
1	人均预期寿命	岁	不断提高	预期性
2	居民健康素养水平	%	⩾48%	预期性
3	婴儿死亡率	‰	⩽4	预期性
4	孕产妇死亡率	1/10 万	保持发达国家水平	预期性
5	重大慢性病过早死亡率	%	⩽9%	预期性
6	千人口医疗机构床位数	张	＜7.5	约束性
7	千人口执业（助理）医师数	人	⩾3.6	预期性

8	千人口注册护士数	人	⩾5.4	预期性
9	精神科执业（助理）医师数	人/10万人口	⩾5.6	预期性
10	签约重点人群组合内就诊率	%	高于中心城区平均水平	预期性
11	达到国家提升要求的社区卫生服务中心平均可诊疗中医病种数	个	⩾40	预期性
12	二级以上综合医院院免陪照护服务覆盖率	%	100%	预期性
13	职工医保住院多层次医疗保障水平	%	85%	预期性
14	城乡居民医保住院多层次医疗保障水平	%	75%	预期性
15	医学中心数量	个	⩾1	预期性
16	研究型平台数量	个	⩾1	预期性
17	人工智能+卫生健康应用场景在各级医疗机构覆盖率	%	100%	预期性
18	院前急救平均反应时间	分钟	⩽11	预期性
19	适龄儿童国家免疫规划疫苗接种覆盖率	%	⩾98%	约束性

四、任务举措

（一）全面贯彻实施健康优先发展战略

1.强化爱国卫生和健康促进工作体系。贯彻落实《上海市爱国卫生与健康促进条例》，健全爱国卫生和健康促进工作体系。实施健康素养促进行动，稳步提升居民健康素养。以全国健康城镇创建为抓手，深入推进“健康杨浦”行动和爱国卫生运动。强化以杨浦人民城市健康科普讲师团、区健康科普专家库等为核心的“健康科普”高质量传播服务体系，打造具有杨浦特色的健康科普品牌。深化健康积分奖励机制。加强常态化健康环境管理，科学实施病媒综合防治。

2.构建医防融合慢性病综合防治体系。推进心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病及糖尿病等慢性病防治行动。持续巩固国家慢性病综合防控示范区建设成效，开展常见癌症、慢性阻塞性肺疾病、心血管疾病等早期筛查项目。依托社区慢性病健康管理支持中心，提升重点慢性病监测与健康管理工作的标准化、智能化水平。以“AI+数字化”信息技术为手段，提供“防筛诊治康”全生命周期健康服务。

3.优化妇幼健康服务体系。深入实施早孕关爱行动，加强婚孕保健一体化工作,推进孕前优生健康检查与早孕服务有机衔接。实施育儿补贴制度,推动落实积极生育政策。发展医育结合服务，加强生育友好医院、儿童友好医院建设。夯实母婴安全网络。加强出生缺陷综合防控，强化产前诊断(筛查)和新生儿疾病筛查。加强出生人口监测，做好出生医学证明管理。健全医防融合的孤独症早期筛查、诊断、干预三级服务网络，推进儿童孤独症基层早期干预项目。开展儿童青少年“五健”促进行动，深化学生常见病防控全周期健康管理。加快建设社区卫生服务中心儿童早期发展基地。

4.加强老龄健康管理服务。加快推进老年友好型社会建设，进一步提高老年友善医疗机构覆盖率。深入促进医养结合，将家庭医生签约服务延伸至养老机构。深入开展老年营养

改善、老年口腔健康促进、老年听力健康促进等行动。组织好各类老年健康主题活动。加强安宁疗护服务，推进区级安宁疗护中心建设。促进机构、社区与居家服务相衔接，提升安宁疗护服务质量。

5.完善社会心理服务体系。健全优化联防联控的严重精神障碍综合管理机制，加强严重精神障碍患者综合风险评估和分级分类管理。完善社会心理服务体系建设，推进重点部门（场所）及企业事业单位心理服务机构的规范设置。完善以“六进工程”为基础的全人群全生命周期的心理健康服务。推进“心理健康进校园”系列活动。加强心理援助热线及心理危机干预工作。

（二）打造现代化高水平医疗服务体系

6.持续推进区域医疗资源合理均衡布局。强化综合性公立医院建设，推进市东医院新江湾院区规划建设，打造高品质北部区域医疗中心。新建区中心医院北院门急诊楼，进一步强化中心医院服务应急保障综合能力。优化专科医疗服务资源建设布局，推进上海市第一康复医院综合楼项目建设。进一步深化15分钟社区健康服务圈，推进社区卫生服务中心标准化建设，在调整部分站点布局的同时，重点推进实施四平社区卫生服务中心重建项目。

7.深入推进区属医疗机构高质量发展。以深化南北中区域医

疗中心建设为抓手，推动区属医院全面增强常见病、多发病、疑难杂症、急诊急救等多方面的诊疗能力，进一步增强专家网络问诊、远程诊疗等方面服务。南部，全面增强杨浦区中心医院核心竞争力，加快“国际诊疗中心”建设，推动医疗资源向“高精尖创新”与“便捷化服务”双向发力，争创三级甲等综合性医院。北部，全面完善市东医院在规模、业务、管理、技术等方面的建设，争创三级乙等综合性医院。中部，落实控江医院区域医疗中心功能定位，为居民提供优质、高效、便捷、可负担的健康服务。持续推进“五大中心”建设，全面提升急危重症患者救治能力，创新建设区域安宁疗护中心、视觉健康中心。持续引导规范社会办医疗机构高质量发展，将民营医院纳入区域医疗质控体系。

8.推进社区卫生服务提质增能。夯实基本医疗卫生服务“网底”功能，就近为居民提供公平可及、系统连续的卫生健康服务。持续强化社区卫生服务中心基本医疗、公共卫生、健康管理、康复护理四大功能，强化防病治病和健康管理能力。以社区健康管理中心为载体，整合打造慢性病健康管理支持中心、视觉健康智能管理中心、标准化口腔诊室、智慧健康驿站、楼宇（园区）健康服务点等场景功能，拓展体重管理、心理健康等服务。做实家庭医生签约服务机制，加强签约政策宣传，丰富家庭医生签约内涵，提高居民与家庭医生的有效签约和有效服务。建立“人工+

智能”随访工作机制，为签约居民提供个体化健康评估报告。探索在条件成熟、需求迫切的企事业单位、产业园区、商务楼宇建设一批功能社区卫生服务站点，面向功能社区人群健康需求制定针对性签约服务包。

9.探索紧密型医联体建设新路径。推动长三角一体化发展，积极开展医疗协作、专科联盟、人才互派和能力提升等合作。推进紧密型城市医疗集团建设试点，着力构建城市网格化医疗服务新体系。以区中心医院、市东医院两大区域性医疗中心为核心，整合全区12家社区卫生服务中心，打造“南部1+7”“北部1+5”两大功能型紧密型医联体。通过建立对医联体整体的外部绩效考核机制，推动医联体在分级诊疗、上下转诊、全专结合、医防融合等业务方面的深度融合。探索依托区域医疗中心，设立双向转诊中心，为患者提供科学、适宜、连续的分级诊疗服务。巩固控江医院区域医疗中心地位，联合12家社区卫生服务中心与区域内各级各类专业护理、康复机构，形成医康养护“1+12+X”健康服务新模式。

10.深化专科型医联体建设新模式。以“市区联动”为目标，深化区内专科（专病）医联体建设。全面对接市级、军队三甲医院优质医疗资源，推动高水平医疗学科人才与区域医疗资源的融合发展。推进杨浦区-长海医院脑卒中专科联盟、“新华-杨浦”

区域医联体心脏瓣膜病诊治联盟等专科（专病）联盟建设。健全“专家库+技术库+科研平台”等资源共享机制，完善市级专家“团队式帮带”、联合病房等模式，推动区域内专科诊疗水平达到市级先进水平。

11.加强精神卫生和心理健康服务。落实《上海市精神卫生体系建设发展规划（2020-2030年）》，加快推进杨浦区精神卫生中心三级医院创建工作，实现区域医疗能力跨越发展。推动区属各级医疗机构设置精神心理科。支持区精卫中心完善心理门诊和睡眠门诊，开设睡眠障碍中心。加强儿少精神科门诊与病房设置。鼓励中医医疗机构加强神志病科建设。加强精神心理相关专科集群建设，并支持社区卫生服务中心开设精神心理门诊。

（三）深化中医药传承创新发展

12.建设高标准中医药服务体系。促进优质中医医疗资源提质扩容，对照三级中医医院建设标准，加强区中医医院中医老年科、儿科、康复科等建设，持续提升专科诊疗能力和区域龙头作用。加强综合医院中医药服务能力建设，积极推动中医药服务覆盖更多临床科室。推动全国基层中医药工作示范区创建，推进中医药全面融入社区卫生服务一体化发展。推进中医名医、名方、名技在基层的应用，推动常见病、多发病中医药服务逐步实现社区卫生服务机构与区中医医院同质化。

13.提升中医药内涵建设。加强区域中医优势专病专科建设，以重大慢性病和健康需求为牵引，发挥中医在预防、治疗和康复的特色优势。加强区域中医“治未病”体系建设，发挥中医药在全人群全生命周期健康管理中的优势和作用。加强中医药重点学科（专科）建设，形成一批特色鲜明、优势突出的区域中医药重点学科群。

14.大力弘扬中医药文化。加强中医药宣传 IP 等开发，鼓励社会力量参与打造一批中医药文化产业园区、文化创意街区等。开展系列中医药科普、惠民活动，打造沉浸式中医药文化体验。建立中医药健康养生文化全面融入居民健康生活的有效机制，引导市民“主动健康”理念，全面提升中医药健康文化素养。

（四）深化医药卫生体制改革

15.以党建引领公立医院高质量发展和改革。全面加强公立医院党的领导，严格落实党委领导下的院长负责制，将党的领导贯穿医院治理与改革发展各个环节。强化公立医院公益属性，全面推进各项改革任务，因地制宜学习三明医改经验。完善医疗卫生单位议事制度和“三重一大”民主决策制度。健全现代医院管理制度，加强公立医院全面预算、成本核算和绩效管理，推动医院以精细化管理、智慧化赋能强化内部运行和降本增效，防范化解公立医院经济运行风险。稳步推进公立医院内部薪酬分配制度

改革，强化公益性，优化薪酬结构、分配结构和分配方式，强化职业保障，平衡激励与公平。

16.落实政府办医和投入责任。健全和完善政府财政资金支持公立医疗机构高质量发展的投入机制，全面落实基本建设、设备购置、重点学科发展等政府六项基本投入责任，加大对公立医院基本运营、科研创新、人才引育和信息化等方面的投入力度，并重点向中医医院、基层医疗卫生机构以及精神卫生、儿科等紧缺专业倾斜，有序推进病房改造和设备更新，健全维护公益性的运行保障机制。

17.深化医保支付方式改革。强化总额预算管理，适应支付方式改革新形势新要求，充分发挥医保支付引导作用，促进医疗机构主动控制成本、规范诊疗行为。优化多元复合式支付格局，推进DRG、DIP融合发展的按病种付费方式提质增效，深化中医优势病种按疗效价值付费、长期住院按病种床日付费等各种多元支付方式有机衔接，推动异地就医按病种付费有序开展。

18.构建高质量卫生健康人才体系。持续加强全科医学、中医、精神卫生、康复医学、老年医学等民生需求和紧缺专业人才培养，有效平衡人才资源储备规模和人力资源成本控制。进一步优化卫生人才队伍结构，深入推进“医学+X”复合拔尖创新人才培养，加快培养和引进具有国际视野的医学科技领军人才、优秀

学科带头人、管理型和复合型创新人才队伍，探索加强研究型医院建设和研究型医师、研究型护士培养。依托大学学科科研优势，加强高层次、复合型医疗服务人才培养和合作交流，拓展高端人才引录渠道，积极打造高水平的卫生人才队伍。

（五）健全多层次医疗保障体系

19.推进基本医保全民参保。围绕“1+3+N”多层次医疗保障体系总体布局，建立多部门协同推进基本医保全民参保联动长效机制，探索完善“一人一档”全民参保数据库建设，健全参保动员、宣传引导激励体系。推动依法参保、有感参保，进一步提升参保人的医疗保障水平。探索适应灵活就业人员、新就业形态人员特点的参保缴费模式，通过部门联动、优化服务、技术赋能、精准动员，增强政策吸引力，提升目标群体参保获得感。

20.推进健康医保与价值医保。深化社区运动健康师项目，推进体医融合。坚持以科学评估为基础，依托跨学科团队开展纵向研究与模式提炼，推动成果转化与政策协同。拓展服务供给主体和服务覆盖人群，构建覆盖全生命周期、智能化的运动促进健康全过程管理新模式，推动健康干预向更广泛人群和更精准场景延伸。推动社商融合，发展普惠型商业健康保险产品。创新多元支付与服务机制，探索“健康服务包”与商业健康保险产品开发，推动构建多层次医疗保障体系。

21.全面推进长期护理保险。落实本市与国家长护险政策衔接，出台本区关于进一步推进长期护理保险工作高质量发展的若干举措，加强评估及护理机构常态化管理，以制度建设为抓手推动长护险规范化发展。强化长期护理服务人才队伍培养，推进长期照护师职业技能培训与等级认定，完善护理员职业技能培训体系，搭建人才供需平台，共同培养高素质护理技能人才。

（六）强化数智赋能卫生健康

22.打造安全可信的区域健康数字底座。统一卫生信息数据标准和编码体系，完善区域、机构之间的信息共享机制。完善可信的信息安全体系，以信息安全等级保护三级标准，加强区级平台及区属医疗机构、社区卫生服务中心网络安全等级保护。构建大数据信用共享保护体系，切实提高卫生行业信息安全防护能力、隐患发现能力、应急处置能力。

23.稳步推进区属医疗机构数字化转型。以电子病历、互联互通、智慧医院等为导向，以方便、智能、规范为原则，加快推进区属医院以电子病历为核心的信息化配套建设。加快推进以区属医院为核心的医联体互联互通信息化建设进程。推进医疗信息在患者、医疗设备、医院信息系统和医护人员间流动共享，推动云计算、大数据、移动互联网、物联网、区块链等信息技术与医疗服务及医院管理深度融合，为患者提供全流程、个性化、智能

化诊疗服务。

24.创新数智赋能的医疗服务模式。推动人工智能等技术在卫生健康领域深度应用，探索基于医疗大数据和人工智能进行疾病诊断和预测、辅助医学影像分析，提高基层医生的工作效率和准确性。围绕分级诊疗，加快全区医疗资源的纵向整合与智慧赋能，强化以家庭医生为核心的线上线下医疗健康服务，提高服务效率，普及健康知识和提升健康管理水平。

（七）推进医学科技创新和健康产业发展

25.健全区域临床医学研究体系。建设一批综合实力强、技术优势明显的专科。坚持“以患者为中心，以疾病诊疗为链条”，组建相关重大疾病（领域）临床专科，充分发挥临床专科内多学科联合诊疗的优势，建设若干重大疾病诊疗领域的优势专科或特色专科。探索打破诊疗科目壁垒从“单独优势学科”发展为“1+N”学科群，优化学科交融结构，凝练学科群新形态。积极推进区属医疗机构临床研究中心体系建设，探索在杨浦区中心医院、市东医院两大区域性医疗中心设立研究型床位，聚力打造市级重点实验室。

26.推进医教研产深度融合发展。建立科技创新、产业发展、创新药品纳保使用、医疗卫生服务相统一的工作协调机制，搭建

集政府、高校、医院、企业四位一体的生物医药创新发展平台。充分发挥区内新华、长海、肺科、妇产科等市级高水平三甲医院集聚优势，进一步探索市-区两级卫生部门科研合作模式。联合复旦大学、同济大学、上海理工大学等高校，建立临床研究联合实验室（平台），聚焦高血压、慢阻肺、阿尔茨海默病等区域高发疾病，开展多中心临床研究，推动临床研究成果转化应用。

27.打造未来健康产业生态圈。围绕“AI+健康”，构建技术研发、成果转化、场景应用的全链条发展体系。推动医学重点学科建设与医药医疗产业深度融合，聚焦智慧医疗、生物创新、健康消费、高端器械四大核心赛道，立足我区医疗资源与科创资源禀赋，破解成果转化、统筹协调、空间载体等制约瓶颈，打造“需求-研发-验证-落地”的闭环生态。以医学学科建设为核心引擎，锚定“集群化、生态化”发展路径，强化政企医精准联通、上下游深度贯通、横向链多元联动，梯度赋能上市、成长、初创三类企业。

（八）增进健康城区韧性与安全

28.加强公共卫生韧性安全体系建设。强化公共卫生能力，谋划并推进杨浦区加强公共卫生体系建设三年行动计划。进一步完善联防联控机制，提升多部门间信息沟通、联合研判和协同处置效能。建立健全“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”

的突发公共卫生事件应急指挥体系。落实医防协同、医防融合机制，加强杨浦区中心医院、市东医院 IDC 建设。建立医疗机构落实传染病防控责任清单及其公共卫生职责的考核评价机制，全面实行医疗机构疾控监督员制度，持续推进二级及以上医疗机构公共卫生科室、社区卫生服务中心预防保健科室的规范化建设。

29.提升韧性城市安全保障水平。围绕智慧化多点触发传染病监测预警体系建设，建强监测预警骨干力量，加快数智化转型发展，重点提升对新发突发再发传染病、群体性不明原因疾病、新型公共卫生风险的早期发现与识别能力。进一步提升区疾控中心（区卫监所）快速权威的检验检测能力。深化辖区传染病应急队伍标准化建设，完善应急响应、卫生应急物资装备管理等工作机制。巩固深化区级“三公（工）一大”协同流行病学调查机制，进一步提升传染病疫情应急处置能级。

30.夯实以人为本健康服务能级。以社区为基础，提升结核病、艾滋病、病毒性肝炎等重大慢性传染病早期发现和预警能力，实现“多病共筛”，推进艾滋病综合防治先行区、无结核社区建设。推进我区新建、改建的社区卫生服务中心完成“智慧接种”建设工作目标，推进适龄女孩接种 HPV 疫苗服务。以健康副校（园）长制度建设为抓手，加强近视、超重肥胖等学生常见病防治。推动公共卫生健康科普与新媒体深度合作，扩

大传播效应。

31.加强医疗卫生行业监管。深化行政审批制度改革，以“高效办成一件事”为目标，提供“精准滴灌”式的惠企便民服务。全面实施“检查码”制度，深入推行以“信用+风险”为基础的分级分类动态监管与包容审慎监管。以法治化、智能化、协同化为核心目标，着力构建全方位、多层次的医保基金监管体系。充分利用大数据、人工智能和区块链等新兴技术，实现对医保基金使用全流程的实时监控与风险预警，提升监管效率和精准度。

五、保障措施

进一步加强党对卫生健康工作的全面领导，强化政府责任，将本规划确定的重点指标、重点工程纳入本区国民经济和社会发展规划，认真组织落实。建立健全各部门密切配合和系统协调机制，合力推动规划实施。强化政府在卫生健康服务投入的主体责任，引导社会资本积极参与发展卫生健康事业，鼓励社会组织和企业投资健康领域，形成多元化筹资格局。完善卫生健康财政投入方向，加大在基本医疗、公共卫生、人才建设、数字化转型等关键环节和薄弱环节的投入力度。采取线上线下多种手段，广泛宣传推进本区卫生健康领域发展的相关政策措施，提高规划内容知晓率和社会参与度。加强正面宣传和典型报道，持续营造良好的健康生活方式和氛围，不断提高区域居民健康水平和生活质量。

建立健全规划实施监测评价机制，对规划实施进行中期和终期评估，及时发现和统筹研究解决实施中的问题，保证规划任务按时推进。

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区法院、区检察院、区各人民团体。

上海市杨浦区人民政府办公室　　2026 年 8 月 24 日印发